

УДК 336.1

В.В. Шипунова, Ю.С. Климашина, М.П. Буцукина

Сибирский государственный индустриальный университет, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, email: shipunovav@yandex.ru, positivism@rambler.ru, margarita.butsukina@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ, КАК ОСОБОГО ЗВЕНА ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

Ключевые слова: Пенсионный Фонд РФ, социальные функции, государственные услуги, пенсионное обеспечение, государственная социальная политика, реформирование российской пенсионной системы, принцип «солидарности поколений».

Пенсионный фонд России (ПФР) является одним из трех государственных внебюджетных фондов, на которые возложены функции по обязательному социальному страхованию. Фонд выступает ключевым социальным институтом страны и крупнейшей федеральной системой оказания государственных услуг в области социального обеспечения.

V.V. Shipunova, J.S. Klimashina, M.P. Butsukina

Russian Federation, Siberian State Industrial University, Kemerovo region – Kuzbass, Novokuznetsk, email: shipunovav@yandex.ru, positivism@rambler.ru, margarita.butsukina@yandex.ru

FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE FUNCTIONS OF THE PENSION FUND OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A SPECIAL LINK OF THE FINANCIAL SYSTEM

Keywords: Pension Fund of the Russian Federation, social functions, humanitarian services, pension provision, state social policy, reform of the Russian pension system, the principle of “social support solidarity”.

The Pension Fund of Russia (PFR) is one of three state extra-budgetary funds entrusted with the functions of compulsory social insurance. The Foundation is a key social institution of the country and the largest federal system for the provision of public services in the field of social security.

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) является основным национальным пенсионным фондом в России. Это крупнейшая организация России по оказанию социально значимых государственных услуг гражданам России. Учрежден 22 декабря 1990 г. постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда Российской Федерации».[2] Фонд имеет филиалы во всех субъектах РФ. Трудовой коллектив ПФР – это более 133 тыс. социальных работников.

Цель исследования – анализ особенностей реализации функций Пенсионного фонда РФ, как особого звена финансовой системы.

Материал и методы исследования

Пенсионное обеспечение граждан является важнейшей составляющей любой государственной социальной

политики, и Россия не является исключением, поскольку право на социальное обеспечение закреплено в таких международных законах, как Всеобщая декларация прав человека [1], Международный пакт об экономической, социальные и культурные права [2] и другие.

Реформирование российской пенсионной системы, основанное на принципе «солидарности поколений» (пенсии выплачиваются из пенсионных взносов работающих граждан), началось в 2002 г. На определенное время была введена накопительная часть трудовой пенсии, возрастная группа граждан России (в ней принимают участие женщины и мужчины 1967 года рождения и моложе) и вводилась в обязательном порядке. Концепция пенсионной системы содержала ряд нововведений для российской экономики:

Реформа имела следующие предпосылки: демографический фактор (рост

продолжительности жизни и падение рождаемости); необходимость установления зависимости уровня пенсии от дохода, что требует использования гражданином уникальных знаний и умений, т.е. устранение эгалитарного характера государственной пенсионной системы; необходимость снижения зависимости государственных обязательств в части социального обеспечения от социальных выплат [3].

Цель реформирования пенсионной системы России заключалась в повышении экономических возможностей граждан при выходе на пенсию за счет накоплений в трудоспособном возрасте, а также в снижении объема государственных обязательств перед пенсионерами [5].

Гарантированный уровень материального обеспечения пенсионера в России законодательно ориентирован на минимальный размер оплаты труда [4], что обуславливает создание дополнительной системы социальной защиты.

При анализе статистики трудовых отношений становится очевидным, что размер пенсии недостаточен для обеспечения достойной жизни пенсионера (определение термина «достойная жизнь» в российском законодательстве не закреплено). Достойная жизнь пенсионера означает возможность не только нормально питаться и платить за коммунальные услуги (в России пенсионеры имеют льготы на оплату счетов), но и возможность хорошо провести время и поехать в отпуск, купить подарки внукам и т.д. В таблице 1 представлены минимальные цены на услуги и билеты, а также соотношение этих цен к пенсионным ставкам в Москве по состоянию на 2020 год.

Важно отметить, что эти данные верны для города Москвы, пенсионеры в малых городах и селах имеют ограниченные возможности.

Этот вывод подтверждается результатами анализа статистических данных о российском рынке труда, занятости и заработной плате (таблица 2).

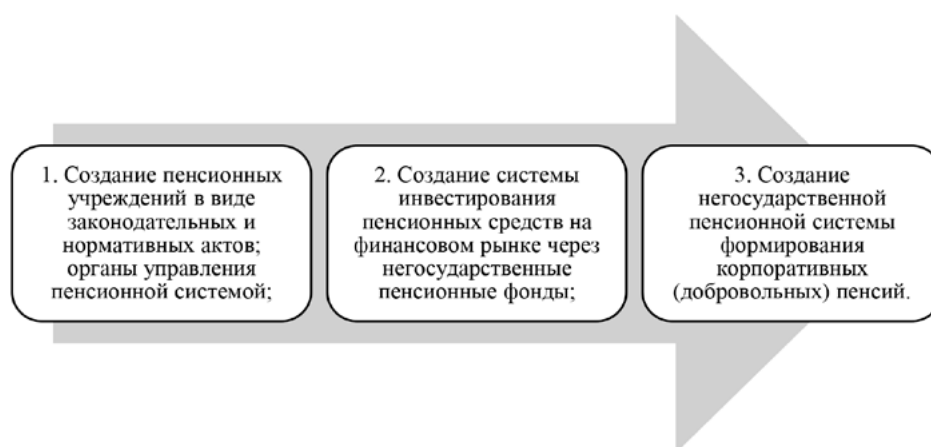


Рис. 1. Концепция пенсионной системы

Таблица 1

Отношение минимальных цен на услуги к пенсионным ставкам в Москве на 2020 год

No	Аспект	Цена, руб.	Отношение цены к среднему размеру пенсии
1	Прожиточный минимум (товарная корзина + коммунальные платежи)	10,287	77%
2	Посещение киносеанса	400	3%
3	Посещение театра	500	4%
4	Средний счет за обед в ресторане	1000	7.5%

продолжение табл. 1

окончание табл. 1			
No	Аспект	Цена, руб.	Отношение цены к среднему размеру пенсии
5	Стрижка в парикмахерской эконом-класса	300	2%
6	Маникюр	500	4%
7	Педикюр	1600	12%
8	Посещение Острова мечты с внуком:	1650 1900	12,4% 14%
9	• льготный пенсионный билет (в будний день)	Бесплатно, раз в два года	-
10	• детский билет (в будний день)	Оплачивается из собственных средств	-
11	Отдых в санатории (санаторно-курортное/лечебное учреждение) (в России)	Бесплатно, программа «Московское долголетие»	-

Таблица 2

Некоторые показатели российского рынка труда и заработной платы и их взаимосвязь

Показатели, руб.	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Средняя назначенная пенсия	7476	8203	9041	9918	10786	11986	12391	12887	13360	13850,3	14358,7
Минимальная заработная плата в среднем на душу населения	5688	6369	6510	7306	8050	9701	9828	10088	10287	10489,9	10696,8
Среднемесячная начисленная заработная плата работников	20952	23369	26629	29792	32495	344030	36709	39167	43445	48190,2	53453,8
Размер пенсии/среднемесячной заработной платы	0,36	0,35	0,34	0,33	0,33	0,35	0,34	0,33	0,31	0,29	0,27
Размер пенсии/МРОТ	1,31	1,29	1,39	1,36	1,34	1,24	1,26	1,28	1,3	1,32	1,34

Из таблицы 2 видно, что отношение начисленных пенсий к заработной плате работников (коэффициент замещения) несколько превышает 30% и имеет тенденцию к снижению. Следует отметить, что согласно Конвенции № 102 «О социальном обеспечении (минимальные нормы)» (Женева, 20 июня 1952 г.) Международной организации труда (МОТ) коэффици-

ент замещения для пенсионеров должен быть не менее 40% заработной платы. В России этот стандарт не соблюдается.

Таким образом, можно сделать вывод, что экономические возможности пенсионеров не позволяют им поддерживать приемлемый уровень жизни, если пенсия является их единственным источником дохода.



Рис. 2. Дополнительные льготы пенсионерам

категории пенсионеров	• одинокие пенсионеры; • Герои Советского Союза и Герои Социалистического Труда, а также граждане, награжденные другими государственными орденами; • Ветераны Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.); • ветераны труда (имеют официально подтвержденное звание); • военные пенсионеры (граждане, отслужившие требуемый срок в Вооруженных Силах Российской Федерации); • пенсионеры старше 80 лет; • пенсионеры старше 70 лет; • людей с ограниченными возможностями.
-----------------------	---

Рис. 3. Категории пенсионеров

В таблице 2 приведены средние данные по стране, поэтому мы считаем, что при проведении более детальных исследований в этой области необходимо учитывать региональные особенности Российской Федерации, а именно обширную протяженность территории с различными климатическими поясами, существенные различия в экономическом развитии 85 регионов России. Размер пенсий и минимальная заработная плата в каждом регионе разные; кроме того, пенсионное обеспечение также зависит от уровня дополнительных выплат и льгот, предоставляемых региональными властями.

Регионы и муниципалитеты предоставляют дополнительные льготы пенсионерам, проживающим в этой местности. К таким преимуществам чаще всего относятся:

С 2018 года в России действует Единая государственная информационная система государственного социального обеспечения (ЕГИССО), предоставляющая информацию о социальной поддержке из бюд-

жетов всех уровней по стране и регионам (пособия и субсидии).

Существуют различные категории пенсионеров, в зависимости от возраста, семейного положения, общего положения, которые имеют дополнительные социальные льготы по сравнению с получателями пенсии по возрасту. Эти категории представлены на рисунке 3.

Как указывалось выше, льготы в различных регионах разные, поскольку различаются и возможности региональных бюджетов. Таким образом, пенсионеры Москвы и Санкт-Петербурга имеют больше льгот, чем другие, так как объем бюджетных средств в этих городах значительно выше по сравнению с другими городами. Например, в Москве все пенсионеры имеют право на неограниченный бесплатный проезд в общественном транспорте, в том числе и в пригород, что, безусловно, повышает мобильность пожилых людей. В Санкт-Петербурге бесплатные проездные на пригородные поезда имеют ограничения по времени. Предусмотрены льготы

по бесплатному вывозу мусора, по налогу на движимое и недвижимое имущество пенсионера, по возврату налога, уплаченного в предыдущие годы. В каждом регионе выбираются наиболее существенные основания для льгот и компенсаций пенсионерам в зависимости от возможностей регионального бюджета. В статье дополнительно анализируется объем средств, выделяемых государством на социальные выплаты и компенсации в связи с пенсионными выплатами [8].

Однако следует иметь в виду, что в каждом регионе основной задачей социальных выплат [9, 10] является повышение пенсий до уровня минимальной заработной платы, установленного в определенном регионе страны. Поэтому в данном случае нельзя говорить о социально приемлемом уровне пенсионной защиты граждан России.

Тем не менее, Пенсионный фонд Российской Федерации выполняет ряд социально значимых функций, среди них:

- назначение и выплата страховых пенсий (по старости, инвалидности, потере кормильца), накопительных пенсий, государственных пенсий, страховых пенсий военнослужащих и членов их семей, социальных пенсий, пенсий бюджетникам;

- выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал;

- назначение и выплата социальных пособий отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, Героям Российской Федерации и др.;

- администрирование обязательных пенсионных взносов и взносов на медицинское страхование;

- назначение и выплата федеральной социальной доплаты к пенсиям до регионального прожиточного минимума пенсионера;

- внедрение системы индивидуального учета в системе обязательного пенсионного страхования;

- формирование, размещение и выплата пенсионных накоплений;

- Адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ в субъектах Российской Федерации;

- реализация программы государственного софинансирования пенсий;

- выполнение международных договоров;

- персонализированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования;

- взаимодействие со страхователями (работодателями – плательщиками страховых пенсионных взносов), взыскание недоимок по налогам;

- выдача сертификатов на материнский капитал;

- оплата материнского капитала;

- управление средствами пенсионной системы;

- реализация программы государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений (56-ФЗ от 30.04.2008, она же программа «тысячи на тысячи»);

- с 2010 г. – администрирование страховых средств, полученных на обязательное пенсионное страхование и федеральное обязательное медицинское страхование;

- с 2010 г. – установление федеральных социальных выплат к социальным пенсиям, с целью доведения совокупного дохода пенсионера до прожиточного минимума для пенсионеров.

Выводы

Таким образом, при анализе проблем пенсионеров необходимо дифференцированно подходить к их решению, учитывая не только экономические показатели, но и менталитет общества, сферу деятельности пенсионеров, их квалификацию и накопленный опыт. Государственная социальная поддержка должна учитывать эти факторы при создании рабочих мест, в том числе для пенсионеров, чтобы создать условия для того, чтобы пожилые люди продолжали приносить пользу обществу.

На текущем этапе реализации российской пенсионной системы отсутствует Концепция развития пенсионной системы. Основным документ, регулирующий совершенствование пенсионной системы, называется «Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года» и разработан на основании Указа Президента Российской Федерации № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года и на основании ряда нормативных документов, законодательно закрепляющих установленные Правительством нормативы, такие как повышение пенсионного возраста и др. Однако, эти документы нельзя отнести к Концепции развития, поскольку в них отсутствуют конкретные ориентиры.

Библиографический список

1. Бондаренко В.А., Езангина И.А. Пути приращения пенсионных накоплений Пенсионного Фонда России: современные аспекты // The Scientific Heritage. 2020. № 47-6. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-prirascheniya-pensionnyh-nakopleniy-pensionnogo-fonda-rossii-sovremennye-aspekty> (дата обращения: 26.02.2022).
2. Вафин Э.Я., Гайдук С.Н. 30 Пенсионному Фонду России: отделение пенсионного Фонда России по Республике Татарстан и пенсионное обеспечение до 2018 года // Достижения науки и образования. 2020. № 15 (69). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/30-pensionnomu-fondu-rossii-otdelenie-pensionnogo-fonda-rossii-po-respublike-tatarstan-i-pensionnoe-obespechenie-do-2018-goda> (дата обращения: 26.02.2022).
3. Кривошеина А.С., Савостина И.В. Проблемы управления пенсионными накоплениями // Россия: тенденции и перспективы развития. 2021. № 16-1. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemuy-upravleniya-pensionnymi-nakopleniyami> (дата обращения: 26.02.2022).
4. Огорелкова Н.В., Реутова И.М. Факторы эффективности управления портфелями пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2020. № 3 (52). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-effektivnosti-upravleniya-portfelyami-pensionnyh-rezervov-negosudarstvennyh-pensionnyh-fondov> (дата обращения: 26.02.2022).
5. Сухорукова Н.В., Цвырко А.А. Проблемы деятельности Пенсионного фонда РФ // Налоги и финансы. 2020. № 1 (45). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemuy-deyatelnosti-pensionnogo-fonda-rf> (дата обращения: 26.02.2022).
6. Скоробогатов В.В. Оценка ликвидности и финансовой устойчивости Пенсионного Фонда РФ // Вестник Академии знаний. 2021. № 2 (43). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-likvidnosti-i-finansovoy-ustoychivosti-pensionnogo-fonda-rf> (дата обращения: 26.02.2022).
7. Урусова А.Б. Ключевые аспекты развития пенсионной системы Российской Федерации // ЕГИ. 2020. № 4 (30). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevye-aspekty-razvitiya-pensionnoy-sistemy-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 26.02.2022).
8. Урусова А.Б. Проблема нагрузки административных расходов на пенсионную систему России // ЕГИ. 2020. № 4 (30). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problem-na-gruzki-administrativnyh-rashodov-na-pensionnuyu-sistemu-rossii> (дата обращения: 26.02.2022).
9. Шипунова В.В. Формирование системы управления финансовыми ресурсами домашних хозяйств в Российской Федерации // European Social Science Journal. 2018. № 10. С. 162-170.
10. Земцов А.А., Осипова Т.Ю., Шипунова В.В. Обзор российских диссертаций о домашних хозяйствах // Проблемы учета и финансов. 2015. № 2 (18). С. 12-21.