

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Сибирский государственный индустриальный университет»**

**НАУКА И МОЛОДЕЖЬ:
ПРОБЛЕМЫ, ПОИСКИ, РЕШЕНИЯ**

ЕСТЕСТВЕННЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

ЧАСТЬ I

*Труды Всероссийской научной конференции
студентов, аспирантов и молодых ученых
19 – 21 мая 2020 г.*

выпуск 24

Под общей редакцией профессора М. В. Темлянцева

**Новокузнецк
2020**

ББК 74.580.268
Н 340

Редакционная коллегия:

д-р техн. наук, профессор Темлянец М.В.,
д-р физ.-мат. наук, профессор Громов В.Е.,
д-р геол.-минерал. наук, профессор Гутак Я.М.,
д-р техн. наук, профессор Фрянов В.Н.,
канд. техн. наук, доцент Чаплыгин В.В.,
д-р техн. наук, профессор Галевский Г.В.,
д-р техн. наук, доцент Фастыковский А.Р.,
д-р техн. наук, профессор Козырев Н.А.,
канд. техн. наук, доцент Коротков С.Г.

Н 340

Наука и молодежь: проблемы, поиски, решения : труды Всероссийской научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых / Министерство науки и высшего образования РФ, Сиб. гос. индустр. ун-т ; под общ. ред. М.В. Темлянцева. – Новокузнецк : Издательский центр СибГИУ, 2020. – Вып. 24. – Ч. I. Естественные и технические науки. – 480 с., ил. – 164 , таб. – 88.

Представлены труды Всероссийской научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых по результатам научно-исследовательских работ. Первая часть сборника посвящена актуальным вопросам в области естественных наук, перспективных технологий разработки месторождений полезных ископаемых, металлургических процессов, технологий, материалов и оборудования, экологии, безопасности, рационального использования ресурсов.

Материалы сборника представляют интерес для научных и научно-технических работников, преподавателей, аспирантов и студентов вузов.

ISSN 2500-3364

© Сибирский государственный
индустриальный университет, 2020

АНАЛИЗ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Шарков Н.А., Матвеев А.В., Лобанова О.О.

Научный руководитель: канд. техн. наук, доцент Чаплыгин В.В.

*Сибирский государственный индустриальный университет,
г. Новокузнецк, e-mail: matveev-av@yandex.ru*

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что в одних субъектах предусмотрено требование о рекультивации земель при добыче общераспространенных полезных ископаемых, в других - нет.

Ключевые слова: земельный фонд, почвенного покров, техногенный ландшафт, рекультивация земель.

В соответствии с ГОСТ 17.5.1.01-83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения» рекультивация земель — это комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народно-хозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды в соответствии с интересами общества [1].

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 года №800 утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (вступили в силу 20 июля 2018года) и отменены два предыдущих постановления о рекультивации и консервации земель. [2]

А именно, признаны утратившими силу: Постановление Правительства РФ от 23.02.1994 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»; Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 №830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота». [3,4]

Рассмотрим основные нововведения и их отличия от ранее установленных требований.

Необходимо отметить, что «старое» Постановление Правительства РФ от 23.02.1994 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» предусматривало необходимость разработки Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, которые впоследствии были утверждены одновременно двумя органами — Минприроды России и Роскомземом (Приказ Минприроды России №525, Приказ Роскомзема №67 от 22.12.1995). Соответственно, в связи с отменой Постановления Правительства РФ от 23.02.1994 №140 основные положения также потеряли свою актуальность, а сам порядок рекультивации земель теперь определяется Правилами проведения рекультивации и консервации зе-

мель.

Первые заметные отличия — это содержание самих понятий, например, расширено понятие «рекультивация земель». То, что раньше называлось улучшением условий окружающей среды, теперь является предотвращением деградации земель. Вместо перечисления отдельных направлений рекультивации из ГОСТ 17.5.1.02-85 «Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации» говорится о приведении земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием. Дополнительно, в понятие о рекультивации земель входит устранение последствий загрязнения вне зависимости от его происхождения — природного (действие вулкана, местные геохимические провинции и аномалии вблизи месторождений) или антропогенного (разливы нефтепродуктов, накопление тяжелых металлов и органических загрязнителей от антропогенного влияния).

Из документа исчезло понятие «потенциально плодородный слой почвы», что объясняется возможностью ввода в заблуждение из-за сходства с определением «потенциально плодородные породы» из ГОСТ 17.5.1.03-86 «Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель».

Понятие «нарушенные земли» теперь неразрывно связано с понятием «деградация земель». Нарушенные земли — это земли, деградация которых привела к невозможности их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, а деградацией земель считается ухудшение качества земель в результате негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности, природных и (или) антропогенных факторов.

Лицом, обязанным разработать проект рекультивации (консервации) и провести мероприятия по рекультивации (консервации) земель, является лицо, деятельность которого привела к деградации земель, а при отсутствии информации о таком лице — собственник, арендатор, землепользователь, землевладелец или уполномоченный орган. Таким образом, теперь проведение рекультивации обязательно вне зависимости от статуса права собственности субъекта, на территории которого выявлена деградация земель, и вне зависимости от наличия доказанной связи между причинителем и установленным фактом деградации земель.

Основным критерием наличия деградации земель является нарушение нормативов качества окружающей среды, которые включают в себя нормативы отдельных ее компонентов — воздуха, воды, почвы — в соответствии с санитарно-эпидемиологическим показателем предельно допустимых концентраций.

Приоритет в регулировании вопросов предоставления земельных участков для нужд недропользования, рекультивации земель имеет земельное законодательство. Поэтому, как предусмотрено в ст. 25.1 Закона Российской Федерации «О недрах», земельные участки, необходимые для проведе-

ния работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, предоставляются в порядке и на условиях, которые установлены земельным законодательством.

Однако, в действительности, законодательство несколько иначе регулирует вопрос о соотношении разработки и утверждения проектов проведения работ, связанных с использованием недрами (техническими проектами), и проектов рекультивации земель.

Прежде всего следует отметить, что Закон Российской Федерации «О недрах» прямо не предусматривает обязанности недропользователя рекультивировать нарушенные земли. В пп. 7 ч. 1 ст. 22 Закона Российской Федерации «О недрах» закреплена обязанность недропользователя обеспечить соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны земель от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами. В пп. 8 ч. 1 этой статьи закреплена обязанность пользователя недр обеспечить приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при использовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Однако приведение участков земли в состояние, пригодное для использования, и рекультивация земель — это разные мероприятия по охране земель. Поэтому «Положение о государственном земельном контроле» возлагает на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии обязанность осуществлять контроль за соблюдением выполнения требований земельного законодательства о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (пп. «в» п. 3 Положения). В свою очередь, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет контроль за соблюдением выполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (пп. «а» п. 4 Положения).

Вопросы рекультивации земель урегулированы следующим образом. Как предусматривает ст. 11 Закона Российской Федерации «О недрах», предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, то есть после утверждения проекта проведения указанных работ -технического проекта, наличия утвержденного проекта рекультивации земель не требуется.

В п. 10 ч. 1 ст. 12 Закона Российской Федерации «О недрах» указано, что лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель. Из содержания этой нормы следует, что проект рекультивации земель должен быть разработан только в случае ликвидации и консервации горных выработок.

В соответствии со ст. 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых и пользование недрами в

целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами.

Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, содержит основные требования к содержанию проектной документации. В проектную документацию включаются информация о сроках и условиях выполнения работ по консервации или ликвидации горных выработок, скважин, иных подземных сооружений, а также рекультивации земель, это означает, что в технические проекты должны включаться условия проведения работ по рекультивации земель.

Законодательство «О недрах» прямо не предусматривает требования одновременной разработки и утверждения технического проекта и отдельного проекта рекультивации земель, как того требует земельное законодательство. Сроки разработки технического проекта и проекта рекультивации земель не совпадают. Однако технический проект может предусматривать использование таких технологий проведения горных работ, которые в дальнейшем будут препятствовать проведению работ по рекультивации земель, что в действительности и происходит. Проект рекультивации земель должен разрабатываться после разработки месторождения полезных ископаемых, когда возникает необходимость ликвидации и консервации горных выработок.

Проблема рекультивации нарушенных земель встает и при добыче общераспространенных полезных ископаемых, в отношении которых действует особый порядок предоставления недр в пользование. В соответствии со ст. 18 Закона Российской Федерации «О недрах» порядок предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Библиографический список

1. ГОСТ 17.5.1.01-83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения»
2. Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 года №800
3. Постановление Правительства РФ от 23.02.1994 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»
4. Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 №830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота»